

Noua politică de revizuire a indicatorilor macroeconomici

1. Scopul politicilor de revizuire

În conformitate cu Codul de bune practici al Statisticilor Europene, adoptat de Comitetul Sistemului Statistic European (ESS Committee), cu Ghidul Sistemului Statistic European (SSE) privind politica de revizuire a principalilor indicatori economici (ESS Guidelines on Revision Policy for PEEIs), precum și cu anexele acestuia, cu Ghidul de calitate al statisticii oficiale din România (Quality Guidelines for Romanian Official Statistics - NIS Romania), *Institutul National de Statistică se angajează să garanteze respectarea principiilor pe care se bazează revizuirile. [Politica de revizuire a datelor statistice](http://www.insse.ro/cms/ro/content/politica-de-revizuire) (<http://www.insse.ro/cms/ro/content/politica-de-revizuire>)*

În consecință:

- revizuirile sunt anunțate în prealabil în comunicatele de presă (<http://www.insse.ro/cms/ro/comunicate-de-presa-view>) precum și în secțiunea **Calendar revizuirii 2018** pe site INS;
- în momentul publicării, datele/statisticile sunt clasificate ca fiind preliminare, provizorii, semidefinite sau finale;
- sunt explicate cauzele revizuirilor și sunt evidențiate posibilele întreruperi în seriile de timp;
- datele sunt diseminate în baza de date TEMPO, buletin lunar, site INS (date trimestriale), site Eurostat

2. De ce este nevoie de o nouă politică de revizuire a indicatorilor macroeconomici ?

Coerența este unul dintre elementele-cheie ale conturilor naționale. Teoretic, întreaga serie de timp și fiecare nivel de detaliu ar trebui să fie coerente. În practică, totuși, nu este posibilă publicarea tuturor rezultatelor în același moment.

Regulamentul 2304/2016 referitor la modalitățile, structura, periodicitatea și indicatorii de evaluare ai rapoartelor privind calitatea datelor transmise conform Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului (<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:32016R2304&from=RO>),

precizează faptul că:

“Rapoartele privind calitatea cuprind informații cu privire la toate *criteriile de calitate* prevăzute la articolul 12 alineatul (1) din Regulamentul (CE) nr. 223/2009.

Raportul privind calitatea datelor referitoare la conturile naționale și regionale conțin atât **indicatori cantitativi**, cât și **descrieri calitative ...**".

Aplicarea liniilor directe ale regulamentului **2304/2016 presupune asigurarea consistenței** între domeniile conturilor naționale ce se aplică atât datelor anuale cât și trimestriale, astfel:

- între principalele agregate și conturile nefinanciare ale sectoarelor instituționale
- între principalele agregate și conturile regionale
- între principalele agregate și tabelele intrări – ieșiri
- între principalele agregate și statistica finanțelor publice
- între conturile nefinanciare ale sectoarelor instituționale și statisticile privind finanțele publice

2.1. Principalii pioni ai noii politici de revizuire a indicatorilor macroeconomici

A. Procedura Deficitului Excesiv

B. Rezervele transversale și rezervele specifice din ciclul de verificare a Venitului Național Brut de către Comisie (Eurostat)

C. Derogările

D. Sursele de date

A. Procedura Deficitului Excesiv este principalul pion al noii politici de revizuire

Trebuie subliniat faptul că Procedura Deficitului Excesiv (PDE) este un mecanism puternic de îmbunătățire a datelor în conturile naționale.

Datele din PDE sunt parte din Statistica Finanțelor Publice (GFS).

Datele PDE suferă modificări frecvente din cauza rundelor de clarificare și schimbărilor metodologice (evidențiate în Manualul de Deficit și Datorie).

Modificările se referă, în special, la ultimii 4 ani (T-1 până la T-4) ce se încadrează în intervalul revizuirilor de rutină, privind politica europeană de revizuire armonizată.

Rundele de clarificare PDE în primele trei săptămâni ale lunii aprilie și octombrie conduc în mod obișnuit la modificări ale datelor raportate: atât a datelor PDE cât și a datelor privind Statistica Finanțelor Guvernamentale (GFS).

Datele privind PDE trebuie să fie pe deplin exacte în orice moment.

În plus, vizitele de dialog din partea Eurostat în statele membre (și etapele "Solicitări de clarificări" care au loc în aprilie și octombrie) duc la o serie de modificări ("punctele de acțiune").

Punctele de acțiune ar trebui abordate, în general, în următoarele luni, astfel încât următoarea notificare să includă modificările necesare.

Comisia (Eurostat), consideră că patru principii sunt vitale:

- (1) Datoria/deficitul raportat trebuie să fie întotdeauna corect în orice moment;
- (2) Modificările solicitate trebuie puse în aplicare fără întârziere (cu excepția cazului în care Eurostat este de acord să /acceptă o revizuire de rutină);
- (3) Datele GFS trebuie să fie coerente cu datele PDE;
- (4) O situație cu două deficite (B.9) ale administrației publice (cnf. SEC 2010 și PDE) este considerată inacceptabilă

B. Rezervele transversale și rezervele specifice din primul ciclu de verificare a Venitului Național Brut de către Comisie (Eurostat)

În ceea ce privește calitatea Venitului Național Brut, Eurostat a concentrat o mare parte din operațiunile sale de control pe verificarea surselor și a metodelor utilizate de statele membre.

În perioada 2007-2010, Eurostat a elaborat linii directoare pentru verificarea directă și a efectuat astfel de exerciții cu rezultate valoroase care au contribuit la evaluarea calității estimărilor VNB ale statelor membre. În primul ciclu de verificare toate Statele Membre au avut atât rezerve transversale cât și specifice; după ridicarea acestora datele îmbunătățite conform recomandărilor Comisiei au fost integrate în conturile naționale.

În prezent se derulează al doilea ciclu de verificare a Venitului Național Brut în toate Statele Membre.

C. Derogările

Statelor membre le-au fost acordate derogări temporare în temeiul Deciziei 2014/403/UE a Comisiei (3) din 26 iunie 2014 în ceea ce privește transmiterea de date statistice conform Regulamentului (UE) nr. 549/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind Sistemul european de conturi naționale și regionale din Uniunea Europeană.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=OJ:L:2014:195:FULL&from=EN>

Pentru România, derogările temporare închise și acceptate de Comisie au fost integrate în conturile naționale inclusiv pentru anul 2017. Acest proces se va finaliza în anul 2020.

D. Sursele de date (Balanța de plăți)

Din punct de vedere al conturilor naționale, balanța de plăți este una dintre principalele surse de date .

Datele din balanța de plăți trebuie să fie disponibile în timp util pentru procesul de compilare/echilibrare al conturilor naționale. Datele din conturile naționale (referitoare la contul Restul Lumii) ar trebui să fie egale cu cele din balanța de plăți publicată.

Din cauza calendarelor diferite de compilare și publicare precum și a **politicilor diferite de revizuire**, între datele din balanța de plăți și conturi naționale sunt inconsistențe iar revizurile sunt necesare.

3. Informații suplimentare privind politica de revizuire

Privită din perspectiva Resurselor Proprii precum și din cea a Venitului Național Brut, situația este următoarea: revizuirea armonizată ar trebui implementată cel mai târziu în 2019. Există o puternică presiune din partea Parlamentului European și a Curții Europene de Conturi de a reduce numărul de ani deschiși și impactul reviziilor (benchmark).

Statele membre care vor avea revizuri majore pentru a asigura consistența între domenii, mai târziu de anul 2019, este posibil, să aibă rezerve specifice din partea Comisiei (Eurostat).

România, ca de altfel toate Statele Membre, trebuie să se alinieze politicilor de revizuire armonizate la nivel european și totodată să respecte Regulamentul 2304/2016.

Mai jos se găsește calendarul de revizuire temporară care asigură consistența între domeniile conturilor naționale, astfel:

Calendar revizuirii (date anuale și trimestriale, toate tabellele SEC 2010)	
Perioada	Diseminare
Anii 2013-2016	30-iunie-2018
Anii 2010 -2012	30-septembrie-2018
Anii 2007-2009	31-decembrie-18
Anii 1995 -2006	31-martie-2019

4. Viitorul plan privind politica de revizuire a indicatorilor macroeconomici

Pentru a furniza utilizatorilor indicatori macroeconomici de calitate, este necesar să se integreze în conturile naționale toate îmbunătățirile metodologice precum și modificările din sursele de date, ilustrând cât mai fidel/corect realitatea economică.

Alternativa propusă prevede o revizuire “de rutină” de 4-3 ani, excluzând cel mai recent an.

Revizuirea se va realiza în trimestrele 1, 2, 3 și 4. Revizuirea din trimestrul 3 are un caracter obligatoriu. Revizuirea din trimestrul al treilea se va realiza pentru a asigura consistența între domenii.

Trimestrele revizuite ar putea fi:

Trimestrul 1 - 15 trimestre;

Trimestrul 2- 16 trimestre;

Trimestrul 3- nelimitat/17 trimestre; Trimestrul 4 - 18 trimestre

Lungimea seriei trimestriale nelimitate din al treilea trimestru este destinată să integreze revizuirile minore, cum ar fi cele provenite din reclassificarea unitatilor între sectoarele instituționale, dar nu să introducă noi surse majore sau modificări metodologice majore.

Pentru a integra în conturile naționale modificările în sursele de date de bază (anchete, recensământ) și/sau noi metode de estimare este nevoie de **așa numitele revizuri majore care se vor realiza odată la 5 ani.**

Tabelele anuale SEC 2010, care descriu structura economiei, cu termen de transmitere către Comisie (Eurostat) 1, 2 sau 3 ani (A + 12l, A + 24l și A + 36l) de la încheierea anului de referință se vor revizui la așa numită „**revizuire majoră**”. Aceste tabele se referă la tabelele intrari- iesiri și tabelele regionale.

Următoarea revizuire majoră va avea loc în anul 2024 pentru a include efectele globalizării reflectate în sursele de date de bază (statisticile de întreprindere)